

ДОКЛАД

по правоприменительной практике при осуществлении Управлением ветеринарии Костромской области государственного регионального контроля (надзора) в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области за 2021 год

Доклад по правоприменительной практике управления ветеринарии Костромской области (далее - Ветуправление) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», разделом 5 Постановления Правительства РФ от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»

Настоящий доклад подготовлен в целях:

- обеспечения единства практики применения Ветуправлением обязательных требований, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации в области обращения с животными;
- обеспечения доступности сведений о правоприменительной практике Ветуправления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- снижения количества нарушений обязательных требований и повышения уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

Ветуправление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Уставом Костромской области, законами Костромской области, иными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области, а также Положением об управлении ветеринарии Костромской области утвержденным постановлением губернатора Костромской области от 09 июля 2012 г. № 154.

Основные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственного надзора в 2021 году в части организации деятельности по обращению с животными без владельцев, их содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации), возврата на прежние места их обитания и иные мероприятия:

- Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 61-а «Об уполномоченных исполнительных органах государственной власти Костромской области в области обращения с животными»;
- постановление администрации Костромской области от 10.02.2020 № 38-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Костромской области», которым

определены основы осуществления государственного надзора в области обращения с животными в части осуществления надзора за соблюдением требований к содержанию и использованию животных;

- постановление администрации Костромской области от 06.04.2020 № 116-а «Об утверждении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области и порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области»;

- приказ управления ветеринарии Костромской области от 28 апреля 2020 года № 33 «Об утверждении перечня дополнительных сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, и порядка размещения сведений о поступивших в приют для животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- приказ управления ветеринарии Костромской области от 27 мая 2020 года № 46 «Об утверждении административного регламента исполнения управлением ветеринарии Костромской области государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обращения с животными без владельцев на территории Костромской области»;

В рамках осуществления государственного регионального надзора в области обращения с животными в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступил в силу с 01.07.2021 года, принято постановление администрации Костромской области от 21 сентября 2021 года № 417-а «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 03.03.2020 № 61-а».

Нормативно-правовая документация, регламентирующая контрольно-надзорную деятельность управления ветеринарии Костромской области, размещена в свободном доступе на официальном сайте управления по адресу: <http://vet.adm44.ru>.

На основании постановления администрации Костромской области от 10 февраля 2020 года № 38-а «О порядке организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Костромской области» управление ветеринарии Костромской области определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Костромской области по осуществлению государственного надзора в части организации деятельности по обращению с животными без владельцев, их содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации), возврата на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные Федеральным законом N 498-ФЗ (за исключением требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, к содержанию и

использованию таких животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах).

Субъектами, в отношении которых осуществляется государственный надзор, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица.

Государственный надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется посредством:

1) предупреждения, выявления и пресечения нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований;

2) плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

3) систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

На территории Костромской области насчитывается 4 объекта, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору): МКУ города Костромы «Центр передержки животных», КРОО "Право на жизнь", БФ ПЖ "Белый Бим", БФ «Верные сердца».

В соответствии с ежегодным планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год Ветуправлением проведены 3 плановые выездные проверки поднадзорных объектов. В ходе проверок нарушения не выявлены.

В течение 2021 года проведено 2 внеплановые проверки поднадзорных объектов:

- по результатам анализа поступивших сообщений (о нападении собак на несовершеннолетних) из средств массовой информации с 24.03.2021 по 20.04.2021 проведена внеплановая выездная проверка МКУ города Костромы «Центр передержки животных», согласованная Волжской межрегиональной прокуратурой от 19.03.2021. В результате проверки выявлены нарушения законодательства в области обращения с животными в части соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

- внеплановая выездная проверки по исполнению пункта предписания.

Анализ правоприменительной практики показывает, что наиболее характерными нарушениями обязательных требований, выявляемыми в ходе проведения проверок приютов и организаций, занимающихся обращением с животными, являются:

- в соответствии с п. 9, ст. 2 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Костромской области утвержденные постановлением администрации Костромской области от 06.04.2020г. № 116-а не обеспечена непрерывность видеозаписи процесса отлова животных без владельцев при отлове животных, на видеозаписи отсутствует место (в том числе адрес) и условия при которых осуществлялся отлов животных без владельцев, сведений о выполнившем лице отлов, процесс отлова животного, а также помещение животного в клетку специализированного автомобиля при отлове животных;

- в соответствии с п. 26, ст. 4 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Костромской области утвержденные постановлением администрации Костромской области от 06.04.2020г. № 116-а должным образом не осуществляется размещение информации о поступивших животных приют в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отловленных животных.

В 2021 году в адрес управления ветеринарии Костромской области поступило 234 обращений и проверок КУСП по вопросам нападения собак на людей и домашних животных, проявления агрессии, укусов, из них 185 обращений для принятия мер по отлову животных без владельцев направлено в адрес глав муниципальных образований. Специалистами администраций муниципальных образований проводится мониторинг указанных территорий, по результатам мероприятий отловлено 66 животных. 52 обращения перенаправлены в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области для принятия мер в отношении животных, имеющих владельца, 8 обращений перенаправлено в УМВД России по Костромской области для установления владельца животного.

Начальник управления ветеринарии
Костромской области



Гусев Р.Б.